



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.176 din data de 09.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D492/9.06.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 220/2020, cu modificările și completările ulterioare.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

Astfel, potrivit Notei de fundamentare, schimbările preconizate urmăresc anularea în forma actuală a Măsurii 3, pentru a permite realocarea sumelor de la Măsura 3 la Măsura 2, în scopul valorificării tuturor cererilor de finanțare eligibile depuse, inclusiv cu sumele provenite din REACT-EU. De asemenea, Măsura 3 va fi relansată cu sume provenite din REACT – EU. Beneficiarii care au depus cereri de finanțare în cadrul Măsurii 3 nu vor fi restricționați să își redeponă aplicația în vederea obținerii de granturi.

Totodată, modificarea își propune flexibilizarea fluxului de lucru pentru sprijinirea IMM-urilor care au fost afectate de pandemia COVID-19.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, apreciem că Nota de fundamentare și preambulul proiectului ar trebui să precizeze de o manieră mai clară și explicită motivele de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare, precum și consecințele negative care ar decurge din neadoptarea actului normativ în cauză. Nemotivarea sau, după caz, motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

4. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului Consiliului Concurenței.

Totodată, precizăm că observațiile formulate de Ministerul Finanțelor (adresa nr. 1015468/09.06.2021) și de Ministerul Justiției (adresa nr. 57028/09.06.2021) nu au fost preluate în cuprinsul proiectului, nefiind atașată la dosarul reglementării o Notă de răspuns din partea inițiatorului cu privire la observațiile astfel transmise.

5. La primul paragraf din cadrul preambului, semnalăm faptul că utilizarea parantezelor este improprie stilului normativ, acestea urmând să fie înlocuite cu virgule sau cratime. Observația este valabilă și la **paragraful trei**.

Totodată, cu referire la datele de publicare ale *Comunicării Comisiei privind Cea de-a cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat...* (2021/C 34/06), pentru asigurarea

CONFIRMARE  
ORIGINALUL

conformității cu site-ul oficial [eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu), în loc de „02.01.2021” va fi scris „**1 februarie 2021**”.

În același context, pentru rigoarea redactării, exprimarea „in 19 martie 2020” trebuie scrisă sub forma „**în data de 19 martie 2020**”.

De asemenea, în finalul **primului paragraf** este prevăzut un regulament european, fără indicarea elementelor de identificare a acestuia, fiind afectate, pe cale de consecință, claritatea și previzibilitatea normei juridice.

La **al doilea paragraf**, din motivație redacțională, propunem inserarea unei cratime, cu referire la formularea „COVID-19”.

La **al treilea paragraf**, cu privire la abrevierile „FEDR” și „POC”, specificăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.

**6. La art. I, partea introductivă**, pentru conformitate cu varianta adoptată și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.705 din 6 august 2020, în titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.220/2020, cu modificările și completările ulterioare, termenul „Operațional” trebuie redactat cu inițială mică (a se vedea și textul **art.II**).

În plus, pentru corectitudinea redactării, este necesară inserarea formei abreviate „**nr.**” în cuprinsul expresiei „Legea **nr.**220/2020”.

Aceeași abreviere se impune să fie introdusă și la **actualul pct.7 al art.I**, în textul prevăzut pentru art.33, în contextul „Anexele **nr.**1 și 2”.

Privitor la **partea dispozitivă a pct.1 al art.I**, luând în considerare faptul că aceasta dispune abrogarea unor subdiviziuni din cadrul a două elemente structurale diferite, în considerarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem disjungerea ei, astfel:

„1. La articolul 1 alineatul (2) litera c) se abrogă.”

„2. La articolul 2 litera i) se abrogă.”

Pe cale de consecință, părțile dispozitive subsecvente trebuie să fie renumerotate în mod corespunzător.

**7. La actualul pct.2 al art.I**, pentru o redactare specific normativă, propunem inserarea prepoziției „**La**” în debutul **părții dispozitive** aferentă punctului citat. Pe cale de consecință, pentru corectitudine, substantivul „Articolul” va fi scris cu inițială mică.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

În textul prevăzut pentru art.2 lit.e), pentru conformitate cu forma originală, termenul „Beneficiarii”, din debutul expresiei „Beneficiarii finali ai ajutorului de stat”, va fi redactat cu literă mică.

**8. La actualul pct.3 al art.I,** ca și în situația părții dispozitive prevăzută la pct.1 al aceluiași articol, propunem ca **partea dispozitivă** să fie divizată pentru fiecare articol în parte propus spre abrogare.

**9. La actualul pct.5 al art.I,** luând în considerare faptul că **partea dispozitivă** vizează modificarea în întregime a art.29 din actul normativ de bază, pentru o facilă identificare, propunem inserarea marcajului „**Art.29**” în fața textului aferent.

Observația este valabilă și pentru **actualul pct.6 al art.I,** unde în fața normei se va introduce forma abreviată „**Art.30**”.

De asemenea, cu referire la art. 29 teza întâi din actul normativ de bază, pentru asigurarea fluentei exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „Pe baza convențiilor bancare încheiate cu băncile (...)” cu formularea „Pe baza convențiilor bancare încheiate cu **instituțiile de credit** (...)”.

Totodată, semnalăm că formularea textului este lacunară, nefiind precizat *expressis verbis* momentul de când începe să curgă termenul de 7 zile, și anume de la data semnării convențiilor bancare, norma în cauză urmând să fie completată în mod corespunzător.

Cu referire la termen, uzanța normativă prevede obligativitatea prevederii exprese a felului zilelor numai în cazul zilelor lucrătoare. Astfel, prin neprecizarea acestui element de circumstanțiere, se prezumă *juris et de jure* că suntem în prezența unor zile calendaristice. Pe cale de consecință, susținem necesitatea eliminării determinativului „calendaristice” din cuprinsul art. 29.

În cadrul tezei a doua a art. 29, recomandăm eliminarea, din debutul textului, a exprimării, “pe baza convențiilor bancare”, ca superfluă, în condițiile în care teza a doua decurge logic din prima teză a aceluiași articol.

**10. La actualul pct.6 al art.I,** din cuprinsul **părții dispozitive** este necesară eliminarea semnului grafic „)”.

În textul prevăzut pentru art.30, pentru conformitate cu restul dispozițiilor din actul normativ de bază, abrevierea „AM POC” trebuie să fie redată sub forma „AM-POC”.

**11. La actualul pct.8 al art.I,** în cuprinsul **părții dispozitive,** pentru simplificare este necesară eliminarea formei abreviate „nr.” antepusă numeralului „4”.


**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

12. În ceea ce privește norma instituită la **art.II**, este de evaluat dacă aceasta este susceptibilă a contraveni principiului constituțional al neretroactivității actelor normative (art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată). În consecință, propunem revederea soluției legislative preconizate.

13. În susținerea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu luarea în considerare a intervențiilor legislative survenite anterior adoptării/aprobării actului normativ de bază, pentru o viziune clară a reglementării, propunem inserarea unui articol distinct, după **art.II**, marcat cu cifră romană, care să dispună republicarea acestuia, în următoarea redactare:

„Art.III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.705 din 6 august 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.220/2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.418/10.06.2021

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**